

**UCHWAŁA Nr 182/2018**  
**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ**  
**w ZIELONEJ GÓRZE**  
**z dnia 19 lutego 2018 r.**

**w sprawie wydania opinii dotyczącej prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Jasień na lata 2018 - 2029.**

Działając na podstawie art.13 pkt 10 oraz art. 19 ust.1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077), a także zarządzenia Nr 4 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 3 sierpnia 2017 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

Grażyna Radomska - Przewodnicząca

Joanna Chruściel - Członek

Adriana Kamedulska - Członek

**opiniuje pozytywnie prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Jasień na lata 2018 – 2029 wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.**

**UZASADNIENIE**

Skład Orzekający zbadał pod względem formalno – prawnym prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Jasień wynikającej z zaciągniętych i planowanych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Skład, formułując opinię zawartą w sentencji uchwały, przyjął za podstawę dane wynikające z uchwały Nr XLIV/229/2018 Rady Miejskiej w Jasieniu z dnia 25 stycznia 2018 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jasień na lata 2018 – 2029 oraz uchwały Nr XLIV/230/2018 Rady Miejskiej w Jasieniu z dnia 25 stycznia 2018 r. w sprawie uchwalenia uchwały budżetowej Gminy Jasień na 2018 rok.

Prognoza kwoty długu, stanowiąca integralną część Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jasień, sporządzona jest na lata 2018 – 2029, tj. na okres na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Ujęte w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy dla roku 2018 kwoty wyniku budżetu, przychodów i rozchodów budżetu są zgodne z kwotami przewidzianymi w uchwale budżetowej na 2018 rok, stosownie do art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Łączna kwota długu Gminy Jasień wskazana w prognozie kwoty długu, zawartej Wieloletniej Prognozie Finansowej dla roku 2018 wynosi 5 583 522,00 zł, co stanowi 20,32% planowanych dochodów ogółem budżetu na 2018 r. Z Wieloletniej Prognozy Finansowej wynika, że źródłem spłaty długu w 2018 r. będą przychody z tytułu kredytów i pożyczek oraz z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 212 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, a w latach 2019 – 2029 źródłem spłaty będą prognozowane nadwyżki budżetu.

W roku budżetowym 2018 planowane są przychody z tytułu kredytów i pożyczek w wysokości 412 826,00 zł, natomiast w pozostałym okresie prognozy nie planuje się przychodów zwiększających dług Gminy.

Z prognozy kwoty długu Gminy Jasień i jego spłaty wynika, że w latach 2018 - 2029 planowana relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych oraz potencjalnych kwot wynikających z udzielonych pożyczek i gwarancji do planowanych dochodów ogółem nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, co wypełnia dyspozycję art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Relacja, której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych przedstawia się w okresie prognozy następująco:

Lata objęte WPF	Wskaźnik [R+O]/[D] ( z uwzględnieniem spłaty zobowiązań związku z wyłączeniami ) ( lewa strona wzoru )	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru )		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw.)	Średnia z art. 243 ufp z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)		
1	2	3	4	( 3-2 )	( 4-2 )
2018	2,93%	5,05%	4,74%	2,12%	1,81%
2019	2,99%	3,93%	3,62%	0,94%	0,63%
2020	3,03%	3,43%	3,12%	0,40%	0,09%
2021	2,84%	3,60%	3,60%	0,76%	X
2022	2,90%	4,97%	4,97%	2,07%	X
2023	2,79%	5,28%	5,28%	2,49%	X
2024	2,38%	5,50%	5,50%	3,12%	X
2025	1,55%	5,27%	5,27%	3,72%	X
2026	1,49%	5,03%	5,03%	3,54%	X
2027	1,42%	4,86%	4,86%	3,44%	X
2028	0,95%	5,09%	5,09%	4,14%	X
2029	0,23%	5,06%	5,06%	4,83%	X

Gmina Jasień w roku 2018 i w latach następnych objętych Wieloletnią Prognozą Finansową zachowała równowagę dochodów i wydatków bieżących w rozumieniu art. 242 ustawy o finansach publicznych. W roku 2018 wynik operacyjny budżetu przedstawia się następująco:

Wynik operacyjny = dochody bieżące - wydatki bieżące	- 445 896,67
Dochody bieżące - wydatki bieżące + nadwyżka z lat ubiegłych + wolne środki	432 556,38

Skład Orzekający wskazuje, że z uwagi na konstrukcję indywidualnego wskaźnika zadłużenia, finansowanie wydatków bieżących wolnymi środkami ma niekorzystny wpływ na poziom relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Wprowadzone przepisem art. 242 ustawy ograniczenie nie jest wystarczającym mechanizmem zapewniającym uzyskanie dodatniej wartości wskaźnika określającego limit spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243. Dopuszczalne jest bowiem zaplanowanie oraz wykonywanie budżetu z deficytem bieżącym, o ile znajduje on pokrycie w przychodach z tytułu wolnych środków lub nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych. Natomiast art. 243 wskazuje wyłącznie na różnicę między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, powiększoną o dochody ze sprzedaży mienia – bez uwzględnienia dodatkowych środków z przychodów, o których mowa w art. 242. Tym samym zaangażowanie nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych i wolnych środków na pokrycie deficytu operacyjnego pozwala na spełnienie relacji, o której mowa w art. 242, jednakże może powodować niespełnienie relacji z art. 243 (w szczególności w sytuacji braku lub niskich dochodów ze sprzedaży majątku).

Mając powyższe na uwadze oraz to, że Gmina ma bardzo niski poziom spełnienia relacji szczególnie w latach 2018 – 2021, Skład Orzekający wskazuje, że organy Gminy powinny stale monitorować sytuację finansową Gminy – w szczególności poziom dochodów ze sprzedaży majątku, bowiem niewykonanie zaplanowanych dochodów w roku 2018 lub zwiększenie wydatków bieżących może skutkować brakiem spełnienia wskaźnika spłaty w 2018 r., jak i również w kolejnych latach. Niezachowanie relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, może skutkować sankcjami określonymi w art. 240a i 240b ustawy o finansach publicznych.

Przedstawiając powyższe, Skład Orzekający orzekł jak w sentencji uchwały.

**Przewodnicząca Składu Orzekającego**



**Grażyna Radomska**

#### **POUCZENIE**

- Zgodnie z art. 20 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielone Górze w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
- Stosownie do przepisów art. 246 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, opinia zawarta w treści niniejszej uchwały winna być opublikowana przez Gminę, w terminie siedmiu dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r., poz. 1764).

**UCHWAŁA Nr 183/2018**  
**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ**  
**w ZIELONEJ GÓRZE**

**z dnia 19 lutego 2018 r.**

**w sprawie wydania opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu ustalonego w uchwale budżetowej Gminy Jasień na rok 2018.**

Działając na podstawie art.13 pkt 10 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2016 r., poz. 561) oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz.U. z 2017 r., poz. 2077), a także zarządzenia Nr 4 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 3 sierpnia 2017 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:**

Grażyna Radomska - Przewodnicząca

Joanna Chruściel - Członek

Adriana Kamedulska - Członek

**pozytywnie opiniuje możliwość sfinansowania deficytu ustalonego w uchwale budżetowej Gminy Jasień na rok 2018.**

**UZASADNIENIE**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, formułując opinię zawartą w sentencji uchwały, przyjął za podstawę dane wynikające z uchwały Nr XLIV/230/2018 Rady Miejskiej w Jasieniu z dnia 25 stycznia 2018 r. w sprawie uchwalenia uchwały budżetowej Gminy Jasień na 2018 rok oraz z prognozy kwoty długu, stanowiącej integralną część Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2018 – 2029, uchwalonej uchwałą Nr XLIV/229/2018 Rady Miejskiej w Jasieniu z dnia 25 stycznia 2018 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jasień na lata 2018 – 2029.

W uchwale budżetowej Gminy Jasień na rok 2018 prognozuje się dochody budżetowe w wysokości 27 483 938,90 zł oraz wydatki budżetowe w wysokości 28 224 737,95 zł. Deficyt budżetu Gminy Jasień na rok 2018 r. planuje się w wysokości 740 799,05 zł. Uchwała budżetowa określa, że zostanie on sfinansowany przychodami z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w wysokości 412 826,00 zł oraz wolnych środków, o których mowa w art. 212 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 327 973,05 zł.

Przychody budżetu określono w wysokości 1 291 279,05 zł - z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 412 826,00 zł oraz z tytułu wolnych środków w kwocie 878 453,05 zł, natomiast rozchody zaplanowano w wysokości 550 480,00 zł.

W projekcie budżetu, zgodnie z art. 212 ust 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, ustalono limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów

wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 na sfinansowanie planowanego budżetu Gminy w wysokości 412 826,00 zł.

W uchwale budżetowej zachowana została równowaga dochodów i wydatków bieżących w rozumieniu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Oceniając możliwość sfinansowania planowanego deficytu budżetu Gminy Jasień na rok 2018, Skład Orzekający uwzględnił pozytywną opinię Składu Orzekającego (uchwała Składu Orzekającego Nr 182/2018 z dnia 19 lutego 2018 r.) dotyczącą prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Jasień na lata 2018 - 2029.

Na podstawie powyższego, Skład Orzekający stwierdza, że źródła sfinansowania deficytu budżetu Gminy Jasień na 2018 r. znajdują swoje odzwierciedlenie w dyspozycji art. 217 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz, że Gmina posiada możliwość sfinansowania deficytu budżetowego przychodami pochodzącymi z zaciągniętego kredytu.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.

**Przewodnicząca Składu Orzekającego**

  
**Grażyna Radomska**

#### **POUCZENIE**

- Zgodnie z art. 20, ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2016 r., poz. 561), od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielone Górze w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
- Stosownie do przepisów art. 246 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, opinia zawarta w treści niniejszej uchwały winna być opublikowana przez Gminę, w terminie siedmiu dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jedn. Dz.U. z 2016 r., poz. 1764).